

KISVÁRDA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
8/2019. (IV.26.)
önkormányzati rendelete

A civil szervezetek támogatásáról

Kisvárdai Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. §

- (1) A rendelet hatálya kiterjed Kisvárdai város közigazgatási területén működő civil szervezetekre.

Az Önkormányzat civil szervezetekkel kapcsolatos céljai

2. §

Az önkormányzat civil szervezetekkel kapcsolatos célja a civil társadalom erősítése, a civil szervezetek helyi társadalmi szerepvállalásának segítése, az Önkormányzat és a civil szervezetek közötti partneri viszony és munkamegosztás előmozdítása a közfeladatok hatékonyabb ellátása érdekében, valamint a civil szervezetek számára nyújtott támogatás világossá, átláthatóvá és ellenőrizhetővé tétele.

3. §

A települési önkormányzat civil szervezetekkel kapcsolatos feladatai különösen:

- a) a civil szervezetek közhasznú tevékenységének támogatása,
- b) a civil szervezetek programjainak támogatása,
- c) a civil szervezetek egyéb pénzbeli támogatása.

Az Önkormányzat által támogatott tevékenységek

4. §

Az Önkormányzat által támogatott tevékenységek különösen:

- a) egészségmegőrzés,
- b) szociális tevékenység (családsegítés, időskorúak gondozása, hátrányos helyzetűek segítése)
- c) kulturális tevékenység,

- d) nevelés - oktatás, képességfejlesztés,
- e) ismeretterjesztés,
- f) testvér – települési kapcsolatok ápolását elősegítő tevékenység,
- g) természetvédelem, környezetvédelem, műemlékvédelem,
- h) gyermek-és ifjúságvédelem,
- i) közrend, közbiztonság védelme,
- j) sport, tömegsport,
- k) önkéntes tűzoltás, mentés, katasztrófa elhárítás,
- l) nemzetközi programok lebonyolítása, koncertek szervezése,
- m) népzenei fesztiválok megrendezése, abban való részvétel,
- n) tudományos előadások szervezése,
- o) prevenciós előadások szervezése,
- p) hagyományőrzési tevékenység.

A civil szervezetek támogatása

5. §

Az Önkormányzat éves költségvetéséből a civil szervezetek támogatására e rendeletben meghatározott alapelvek szerint nyújt támogatást.

6. §

Az Önkormányzat a helyi civil tevékenység pénzügyi támogatására éves költségvetésben keretösszeget különít el.

7. §

(1) A civil szervezetek számára támogatás vissza nem térítendő támogatásként, cél jelleggel, elszámolási kötelezettséggel nyújtható, amelyet pályázati úton lehet igényelni.

(2) A pénzügyi támogatás általános feltételei:

- a) a kért támogatásra vonatkozóan pénzügyi tervet kell benyújtani,
- b) a pályázónak nincs lejárt köztartozása,
- c) a pályázó a korábban kapott támogatásokkal elszámolt,
- d) nincs folyamatban a pályázóval szemben tartozás rendezésére, a szerveződés megszüntetésére irányuló, valamint törlés iránti eljárás,
- e) a pályázó rendezvényein Kisvárdai Város Önkormányzatát támogatóként tünteti fel.

8. §

A pályázati támogatások odaítélésére a 9. §, 10. § és 11. §-ban meghatározott pályázati eljárási rend az irányadó.

A pályázati eljárás

9. §

- (1) A civil szervezetek adott évi támogatására vonatkozó pályázati felhívásról, illetve a támogatásról az Oktatási –, Kulturális –, Szabadidő- és Sport Bizottság dönt.
Kisvárdai Város Önkormányzata Képviselő-testületének Oktatási –, Kulturális –, Szabadidő- és Sport Bizottsága évente legalább egy alkalommal, az éves költségvetési rendelet elfogadását követően pályázatot ír ki a civil szervezetek részére a tárgyévi költségvetési rendeletben meghatározott pénzügyi keret felhasználása céljából.
- (2) A támogatás e rendeletben meghatározott pályázati feltételeit a Oktatási –, Kulturális –, Szabadidő- és Sport Bizottság évente, március 31-ig határozza meg és közzéteszi az Önkormányzat hirdetőtábláján és a honlapján.
- (3) A pályázatok benyújtási határideje a pályázatok kiírását követően 15 nap. Hiánypótlásra a pályázatok benyújtási határidejének lejártát követő 5 munkanapon belül van lehetőség.
- (4) A beérkezett pályázatokat a Oktatási –, Kulturális –, Szabadidő- és Sport Bizottság a benyújtási határidőt követő 30 napon belül bírálja el.

10. §

- (1) A pályázati kiírásban meg kell határozni.
 - a) a lehetséges pályázók körét,
 - b) a pénzügyi támogatás e rendelet 7. § (2) bekezdésében rögzített általános feltételeit,
 - c) a benyújtandó pályázatok kötelező elemeit,
 - d) a pályázathoz csatolandó mellékletek és igazolások megnevezését,
 - e) a pályázat benyújtásának határidejét,
 - f) a benyújtható pályázatok számát.
- (2) A pályázatnak tartalmaznia kell:
 - a) az igényelt támogatás összegét,
 - b) a támogatandó program leírását,
 - c) a támogatásra vonatkozó pénzügyi tervet.
- (3) A pályázatokat Kisvárdai Város Polgármesteréhez kell benyújtani írásban 2 példányban.

11. §

- (1) A pályázat elbírálásának szempontjai:
 - a) az évente rendezett programok rendezvények száma,
 - b) a programon, rendezvényen résztvevők száma,
 - c) a helyi lakosok aránya a résztvevőkhöz viszonyítva a helyben megvalósuló rendezvényeken,
 - d) a megvalósításhoz a pályázó mekkora önerővel rendelkezik,
 - e) előnyt élvez az a pályázó, ahol a támogatottak több mint fele, helyi lakos
 - f) mennyiben járul hozzá a lakosság – település jólétének elősegítéséhez, komfortjának javításához.

(2) Az a pályázat részesül kedvezőbb elbírálásban, amelynek benyújtója hosszabb ideje működik, több programot rendez, a programon többen vesznek részt, a résztvevőkön belül magasabb a helyi lakosok aránya.

(3) A pályázathoz csatolandó mellékletek:

- a) pénzügyi terv a megvalósítandó programra vonatkozóan,
- b) a pályázó nyilatkozata arra vonatkozóan, hogy nincs lejárt köztartozása,
- c) a pályázó nyilatkozata arra vonatkozóan, hogy a korábban kapott támogatással elszámolt,
- d) a pályázó nyilatkozata arra vonatkozóan, hogy nincs folyamatban a pályázóval szemben tartozás rendezésére, a szerveződés megszüntetésére irányuló, valamint törlés iránti eljárás,
- e) a pályázó nyilatkozata arra vonatkozóan, hogy a program megvalósításához mekkora önerővel rendelkezik,
- f) a pályázó nyilatkozata arra vonatkozóan, hogy Kisvárdai Város Önkormányzatát a rendezvényen, programon támogatóként tünteti fel.

A civil szervezetek számára elkülönített keretből nyújtott támogatás felhasználása

12. §

(1) A támogatás elszámolási kötelezettség mellett kizárólag arra a célra használható fel, amelyre a támogató juttatta. A támogatást a támogatott köteles a tárgyévet követő év február 28. napjáig felhasználni.

(2) A támogató a támogatás felhasználását és az erről készült számadást ellenőrzi.

(3) A pályázati támogatás felhasználására a Oktatási -, Kulturális -, Szabadidő- és Sport Bizottság elnöke az önkormányzat nevében támogatási szerződést köt a támogatást igénybe vevővel. A támogatás összegének támogatott részére történő kifizetésére a támogatási szerződés megkötését követően kerülhet sor.

(4) A támogatási szerződésnek tartalmaznia kell:

- a) a szerződő felek megnevezését, címét, képviselőjében eljáró személyeket,
- b) a támogatást nyújtó döntést,
- c) a támogatás összegét,
- d) a támogatás célját,
- e) a támogatás feltételeit,
- f) a pénzügyi teljesítést,
- g) a teljesítés ütemezését,
- h) a nem cél szerinti felhasználás esetén a visszatérítési kötelezettséget, a visszatérítés időpontját, időtartamát és feltételeit,
- i) a szakmai és pénzügyi elszámolás módját, helyét és idejét,
- j) a szerződésben vállalt kötelezettségek nem teljesítésének következményeit,
- k) a támogatás felhasználásának határidejét.

- (5) Kisvárda Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a támogatási szerződéstől eláll, ha a támogatott valótlan adatot szolgáltatott. A támogatottnak az elállás közlésétől számított 15 napon belül a nyújtott támogatást vissza kell fizetnie.

A pályázati támogatással történő elszámolás

13. §

- (1) A támogatott a támogatás összegével köteles a Oktatási –, Kulturális -, Szabadidő- és Sport Bizottságnak – legkésőbb a tárgyévet követő év március 15. napjáig elszámolni. A pénzügyi elszámoláshoz szakmai és pénzügyi beszámolót kell mellékelni.
- (2) A pénzügyi elszámolás a támogatási célokkal kapcsolatosan felmerülő költségekről kiállított számlákkal és/vagy szabályszerűen kiállított számviteli bizonylattal, és számlaösszesítővel történik.
- (3) Amennyiben a támogatott határidőre a pénzügyi elszámolási, valamint a szakmai és pénzügyi beszámoló benyújtási kötelezettségének nem tesz eleget, úgy köteles a támogatás teljes összegét a mindenkor érvényes, a támogatás átvételét követő naptól számított jegybanki alapkamat mértékének kétszeresével növelt összegben a tárgyévet követő évben, a Oktatási –, Kulturális -, Szabadidő- és Sport Bizottság elszámolást felülvizsgáló döntésében előírt határidőig, de legkésőbb tárgyévet követő év március 15. napjáig visszafizetni.
- (4) Amennyiben a támogatott pénzügyi elszámolásából az állapítható meg, hogy a támogatást nem rendeltetésszerűen használta fel, úgy a támogatott köteles a támogatás nem rendeltetésszerűen felhasznált részét a mindenkor érvényes, a támogatás felhasználására nyitva álló határidőt követő naptól számított jegybanki alapkamat mértékének kétszeresével növelt összegben a tárgyévet követő évben, a Oktatási –, Kulturális -, Szabadidő- és Sport Bizottság elszámolást felülvizsgáló döntésében előírt határidőig, de legkésőbb tárgyévet követő év március 15. napjáig visszafizetni.
- (5) Amennyiben a támogatás odaítélését követően megállapítást nyer, hogy a támogatott nem jogosult a támogatás igénybevételére, úgy a (3) bekezdés rendelkezései szerint kell eljárni.
- (6) Amennyiben a támogatott a számára odaítélt támogatást egészben vagy részben nem kívánja felhasználni, úgy ezt a szándékát köteles a támogatónak bejelenteni és a támogatási szerződés módosítását, vagy felbontását kezdeményezni. Ebben az esetben a támogatott a fel nem használt támogatás összegét a támogatási szerződés módosítását, vagy felbontását követő 15 napon belül, de legkésőbb a támogatás felhasználására előírt határidőig köteles kamatmentesen visszafizetni.

14. §

- (1) A pénzügyi beszámoló a pénzügyi elszámolás szöveges részletezése, magyarázata, melyben ki kell térni a támogatott működési, tevékenység, program, rendezvény teljesítés költségvetésének ismertetésére, valamint a támogatás felhasználására.

(2) A szakmai beszámoló tartalmazza a támogatási szerződésben vállalt kötelezettség teljesítéséről szóló értékelést, az elért eredményeket.

(3) A szakmai beszámolót az alábbi elemekkel kell elkészíteni:

- a) A szervezet megnevezése, címe (székhelye, telefon, internetes oldal, e-mail cím), vezetőjének neve, elérhetősége (különös tekintettel, ha változás történt a fenti adatokban).
- b) A szervezet fő tevékenységének megnevezése.
- c) Az önkormányzati támogatás tárgyévét megelőző évi és tárgyévi mértéke a támogatást igénybe vevő szervezet éves költségvetéséhez viszonyítva.
- d) A támogatott tevékenység/program végrehajtásának eredménye, illetve – amennyiben még nem, vagy részben valósult meg- eddigi tapasztalatai, teljesíthetőségének lehetőségei. (A megjelölt célokat sikerült-e a várakozásoknak megfelelően teljesíteni, és ehhez mennyiben járult hozzá az önkormányzat támogatása).
- e) A támogatott tevékenység/program közvetlen résztvevőinek száma, és az összes érintett becsült száma.
- f) A támogatott tevékenység/program jellege (szűk közösséget érint, a lakosság széles rétegét érinti, a közösség egészét érinti, több települést is érint, stb.).
- g) A támogatott tevékenység/program egyszeri, vagy több évben is megismételhető, megvalósítható.
- h) Jövőbeni tervek, célok rövid leírása, azok megvalósításának lehetőségei.
- i) Egyéb tapasztalatok, vélemények, fontosnak tartott információk.

Értelmező rendelkezések

15. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) civil szervezet: Nem haszonszerzési, vagy politikai célból létrehozott – e rendelet 4. §-ban felsorolt tevékenységet végző – Kisvárdában jelentős tevékenységi körrel rendelkező és rendszeresen működő bejegyzett társadalmi szervezet, alapítvány, egyesület vagy társadalmi szerveződés, klub, kör, szakkör.
- b) elszámolás: A civil szervezet e rendelet 7. § (1) bekezdése szerint akkor tett eleget elszámolási kötelezettségének, ha:
 - ba) a 13. § (1-2) bekezdésében meghatározottak szerint elszámolást nyújtott be és
 - bb) a fel nem használt támogatást a 13. § (6) bekezdése szerint visszafizette és
 - bc) a 13. § (1) és 14. § (1-2) bekezdés szerinti szöveges beszámolókat nyújtott be és
 - bd) a Oktatási –, Kulturális -, Szabadidő- és Sport Bizottság a beszámolóját elfogadta vagy
 - be) a nem rendeltetésszerűen használt összeget a 13. § (4) bekezdése szerint visszafizette vagy
 - bf) a jogosulatlanul igénybe vett támogatást a 13. § (5) bekezdése szerint visszafizette vagy amennyiben nem nyújtott be elszámolást, vagy azt késve nyújtotta be, de a 13. § (3) bekezdésében foglaltaknak eleget tett.

Záró rendelkezés

16. §

- (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) Az Oktatási -, Kulturális -, Szabadidő- és Sport Bizottság 2019. évben az e rendeletben meghatározott pályázat feltételeit 2019. május 15. napjáig határozza meg és teszi közzé az önkormányzat hirdetőtábláján és honlapján.


Leleszi Tibor
polgármester




Barabás Jánosné dr.
jegyző

Az önkormányzati törvényben biztosított jogkörömben eljárva a 8/2019. (IV.26.) önkormányzati rendeletet, mely – a civil szervezetek támogatásáról szól – 2019. április 26. napján kihirdetem.

K i s v á r d a, 2019. április 26.




Barabás Jánosné dr.
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

8/2019. (IV.26.) önkormányzati rendelethez a civil szervezetek támogatásáról

I. TÁRSADALMI HATÁSOK:

Kisvárdai Város Önkormányzatának Képviselő-testülete önkormányzati rendeletben szabályozott módon támogatja a város közigazgatási területén működő civil szervezeteket. A rendelet alkotás célja ezen szervezetekkel az együttműködés megerősítése, az általuk végzett tevékenységek önkormányzati szinten történő elismerése.

II. GAZDASÁGI HATÁSOK:

A rendelet elfogadása támogatást biztosít a civil szervezetek részére. Élénkíti ezen szervezetek tevékenységét.

III. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁS:

A rendelet elfogadásának költségvetési kihatása van. A képviselő-testületnek a költségvetési rendeletében a civil szervezetek támogatására pénzeszközt kell elkülönítenie.

IV. KÖRNYEZETI HATÁS:

Nincs

V. EGÉSZSÉGI KÖVETKEZMÉNYEK:

Nincs

VI. ADMINISZTRATÍV TERHEKET BEFOLYÁSOLÓ HATÁSOK:

A civil szervezeteknek nyújtott támogatás pályázati eljárás keretében történik. A pályázat kiírása, elbírálása növeli az adminisztratív terheket. Ez azonban nem von maga után a Kisvárdai Közös Önkormányzati Hivatalban létszámnövekedést.

VII. JOGSZABÁLY MEGALKOTÁSÁNAK SZÜKSÉGESSÉGE, A JOGALKOTÁS ELMARADÁSÁNAK VÁRHATÓ KÖVETKEZMÉNYE:

A rendeletalkotás elmaradása azt eredményezi, hogy az önkormányzat a civil szervezetek támogatását nem az államháztartási törvény és végrehajtására kiadott kormányrendeletben előírt belső szabályozás útján biztosítja.

VIII. JOGSZABÁLY ALKALMAZÁSÁHOZ SZÜKSÉGES SZEMÉLYI, SZERVEZETI, TÁRGYI ÉS PÉNZÜGYI FELTÉTELEK:

A jogszabály alkalmazásához szüksége személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítottak, nincs kockázata a végrehajtásának.

A CIVIL SZERVEZETEK TÁMOGATÁSÁRÓL SZÓLÓ ÖNKORMÁNYZATI RENDELET INDOKOLÁSA

8/2019. (IV.26.) önkormányzati rendelethez

„A rendelet hatálya az 1. §-hoz”

A lokálpatrióta szerep érvényesítése érdekében az Önkormányzat támogatását Kisvárdára köti. Személyi hatályát kiterjeszti minden helyi civil tevékenységet kiemelten végző civil szervezetre.

„Az Önkormányzat civil szervezetekkel kapcsolatos céljai a 2. §-hoz”

Az Önkormányzat fontosnak tartja célként megjelölni a civil társadalom, valamint az Önkormányzat közötti kapcsolat erősítését.

„Az Önkormányzat civil szervezetekkel kapcsolatos feladatai a 3. §-hoz”

Az Önkormányzat civil szervezetekkel kapcsolatos feladatait a civil szervezetek munkájának segítése érdekében, annak megfelelően alakította ki.

„Az Önkormányzat által támogatott tevékenységek a 4. §-hoz”

Az Önkormányzat fontosnak tartja az általa támogatott tevékenységek körének meghatározását.

„A civil szervezetek támogatása az 5. §-hoz”

Az Önkormányzat jelenlegi és jövőben várható kondícióit figyelembe véve pénzügyi támogatást nyújt a civil szervezetek számára.

„a 6. §-hoz”

A civil szervezetek számára a keretösszeg elkülönítése biztos anyagi háttérrel nyújt a civil élet támogatására, a kötelező és vállalt feladatok ellátására.

„a 7. §-hoz”

A hagyományok megőrzése érdekében fontos azon civil szervezetek támogatása, amelyek többéves sikereikkel, kiemelkedő teljesítményekkel öregbítik a város hírnevét. A támogatás vissza nem térítendő, céljellel nyújtott és elszámolási kötelezettséggel terhelt. A támogatás pályázati úton igényelhető. a pénzügyi támogatás általános feltételeit tartalmazza a 7. § (2) bekezdése.

„a 8. §-hoz”

Az elosztási rendszerben a civil szervezeteknek meg kell adni a lehetőséget, hogy pályázati formában egyszeri támogatáshoz jussanak. Erre is szolgál a pályázati támogatás.

„a pályázat eljárás a 9. §, a 10. § és a 11. §-hoz”

A pályázati kiírás meghatározása és a pályázatok elbírálása a Oktatási –, Kulturális –, Szabadidő- és Sport Bizottság hatáskörébe tartozik.

Az éves költségvetési rendeletben határozza meg a képviselő-testület a civil szervezetek számára az elkülönített keretösszeget, így csak ezt követően lehet felelősségteljesen támogatói kötelezettséget vállalni a keret terhére.

A rendelet részletesen tartalmazza a pályázati kiírás tartalmi elemeit, a pályázat elbírálásának szempontjait, a pályázathoz csatolandó mellékleteket. A részletes szabályozás lehetővé teszi a pályázatok egységes elbírálását.

„ A civil szervezetek számára elkülönített keretből nyújtott támogatás felhasználása a 12. §-hoz”

A támogatottakkal támogatási szerződést kell kötni. A támogatási szerződés pénzügyi és szakmai biztosíték arra nézve, hogy a támogatás felhasználását és elszámolását a támogatott nagy gonddal végzi.

A támogatási szerződést az önkormányzat nevében a Oktatási –, Kulturális –, Szabadidő- és Sport Bizottság elnöke köti meg.

„A pályázati támogatással történő elszámolás a 13. §-hoz”

A támogatási szerződésben foglaltak alapján a támogatást igénybe vevőnek a kapott pályázati támogatást tárgyév december 31-ig fel kell használni, valamint a tárgyévet követő év március 15-ig szakmai és pénzügyi beszámolót kell benyújtani a támogatást nyújtónak.

A pénzügyi elszámolás számlákkal és/vagy szabályszerűen kiállított számviteli bizonylattal és számlaösszesítővel történik.

Ha a támogatott a támogatással a megadott határidőben nem számol el, úgy köteles a támogatás teljes összegét kamatokkal együtt visszafizetni.

Ha a támogatott a támogatást nem rendeltetésszerűen használja fel, szintén visszafizetési kötelezettsége keletkezik.

Visszafizetési kötelezettséget von maga után tovább, ha a támogatott nem volt jogosult a támogatásra.

Ha a támogatott az odaítélt támogatást egészben vagy részben nem kívánja felhasználni, úgy ezt a szándékát köteles a támogató felé bejelenteni és a támogatási szerződés módosítását, felbontását kezdeményezni. A támogatási szerződés módosítása esetén a fel nem használt támogatás összegét kamatmentesen kell visszafizetni a támogató felé.

a 14. § -hoz”

A döntések hatékonyságának ellenőrzése, és a párbeszéd érdekében támogatott éves beszámolót köteles benyújtani a Oktatási –, Kulturális -, Szabadidő- és Sport Bizottságnak, amelyben a támogatásokkal való elszámolások mellett lehetőség van a sikerek bemutatására, elismertetésére is.

A döntéshozó jogosult arra, hogy aránytalan, vagy érdemtelen támogatás vélelme esetén változtasson a támogatási rendszeren. Ez a tájékoztatási rendszer visszacsatolási funkciója teszi lehetővé.

„Értelmező rendelkezés a 15. §-hoz”

A rendelet alkalmazásában célszerű meghatározni a civil szervezetek fogalmát, akik önkormányzati támogatásban részesülhetnek a civil szervezetek számára elkülönített keret terhére.

„Záró rendelkezés a 16. §-hoz”

A rendelet kihirdetése a Szervezeti és Működési Szabályzatban foglaltak szerint történik.

A rendelet 2019. április 27. napján lép hatályba.